



FACULTAD DE  
DERECHO



UNIVERSIDAD  
DE LA REPÚBLICA  
URUGUAY

Asignatura: Organización Internacional del Comercio

# La negociación Unión Europea - Mercosur

20 de octubre de 2025

---

Mag. Bruno Agustoni

# Estructura de la clase

- I.** Presentación
- II.** Introducción
- III.** Trayectoria histórica
- IV.** Acuerdo final
- V.** Intereses ofensivos y defensivos
- VI.** Obstáculos
- VII.** Reflexiones finales

# I. Presentación

- **Formación académica**

- Licenciatura en Economía (FCEA-Udelar)
- Diploma de Posgrado en Estudios Internacionales (FCS-Udelar)
- Maestría en Políticas Públicas (EUR-IBEI)
- Candidato a Doctor en Ciencia Política (FCS-Udelar)

- **Experiencia profesional**

- OPP, BID, AGESIC
- FCEA, ORT, UTU

## II. Introducción

- **Mercosur**

- Las etapas del bloque:

- El “primer Mercosur”: 1991-2002 (Caetano, 2021)
    - El “Nuevo Mercosur”: 2003-2016 (Briceño-Ruiz, 2021)
    - Giro liberal-conservador: 2017-? (Sanahuja & Rodríguez, 2021)



- **Mercosur**

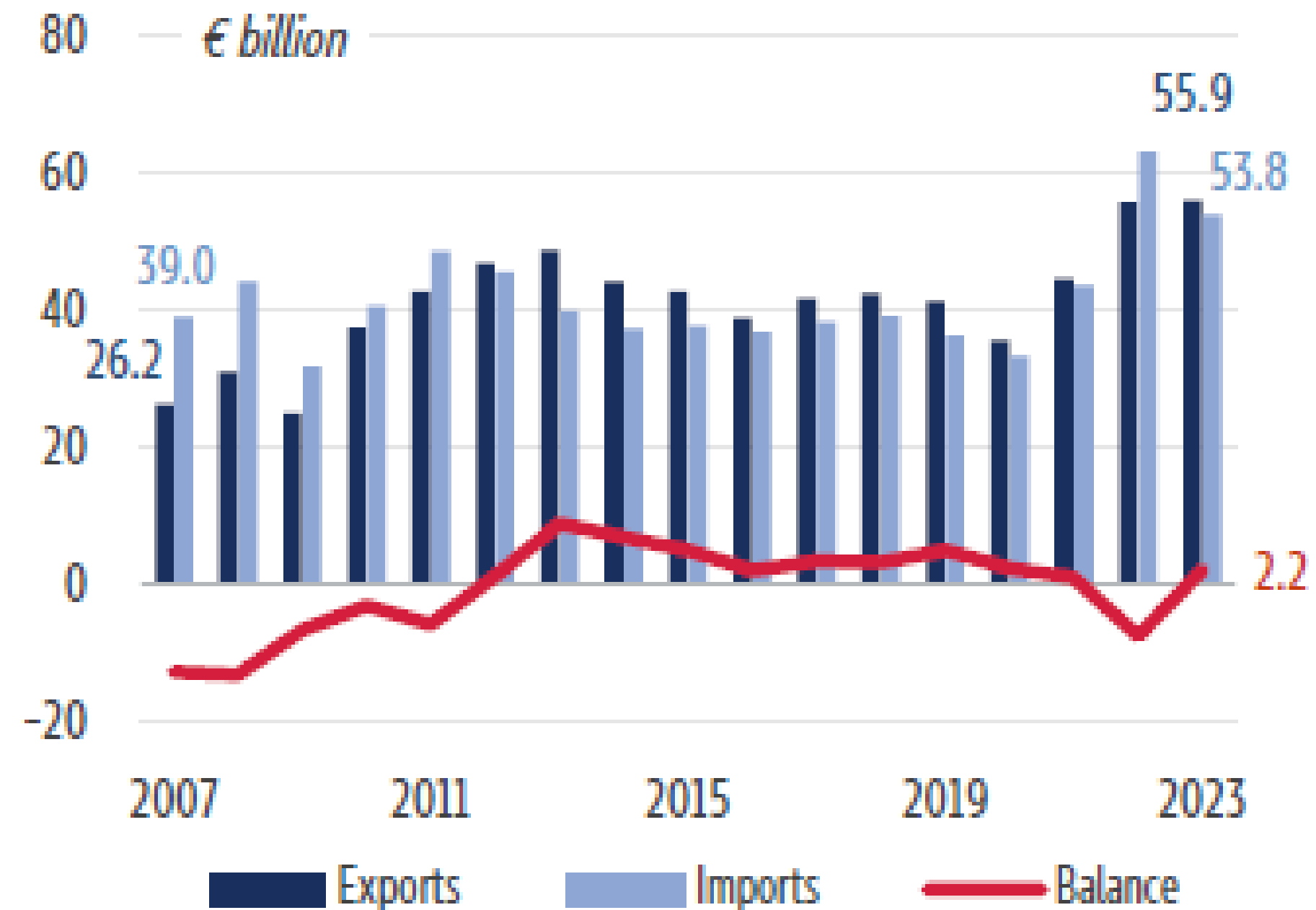
- Característica intergubernamental y presidencialista
- Decisión 32/00: negociación internacional comercial conjunta

- **Unión Europea**

- Mayor inversor extranjero en Mercosur
- Patrón comercial Norte-Sur

- Características del comercio Unión Europea - Mercosur

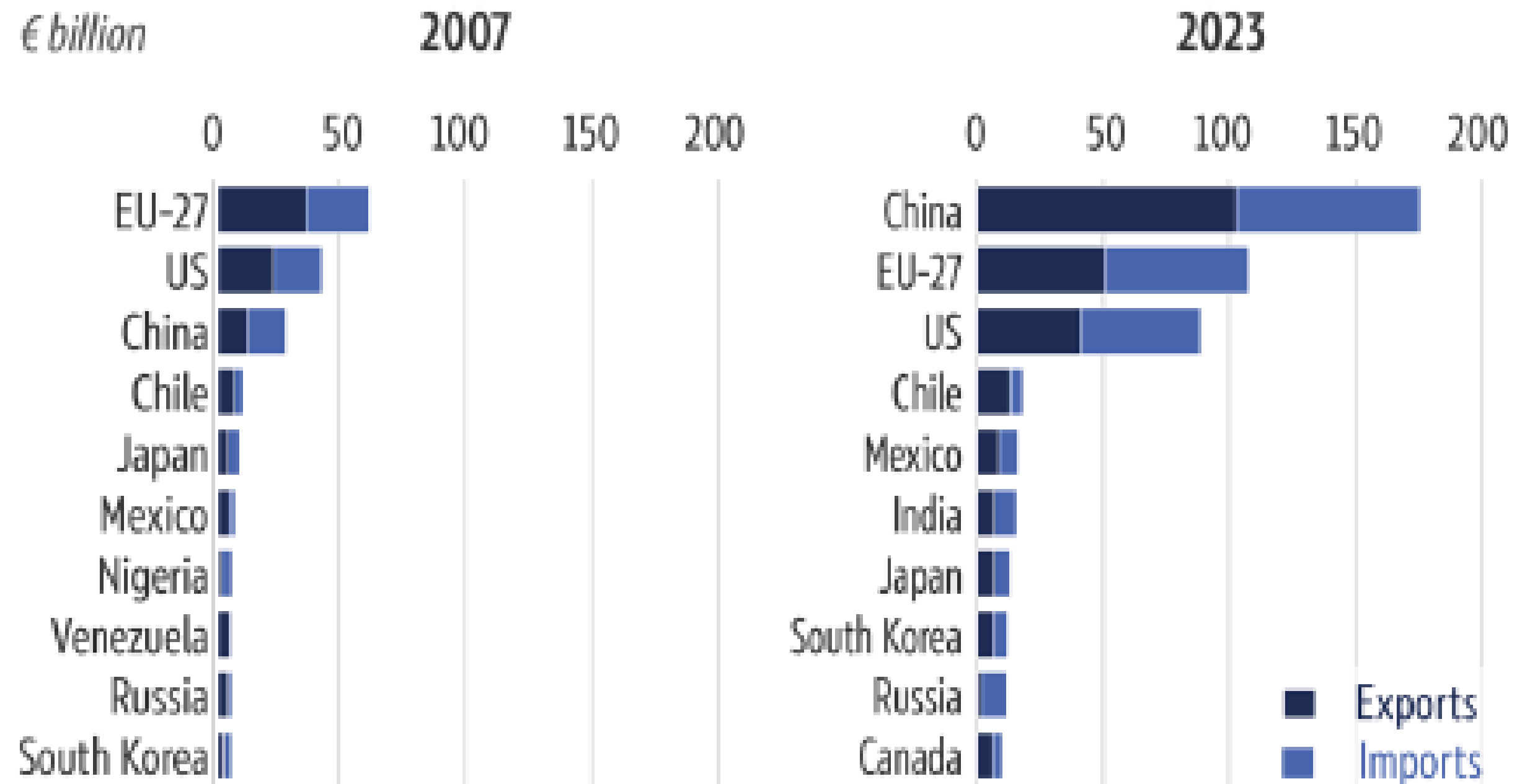
Figure 2 – EU-Mercosur-4 trade in goods



Fuente: European Parliament Research Service

- **Características del comercio Unión Europea - Mercosur**

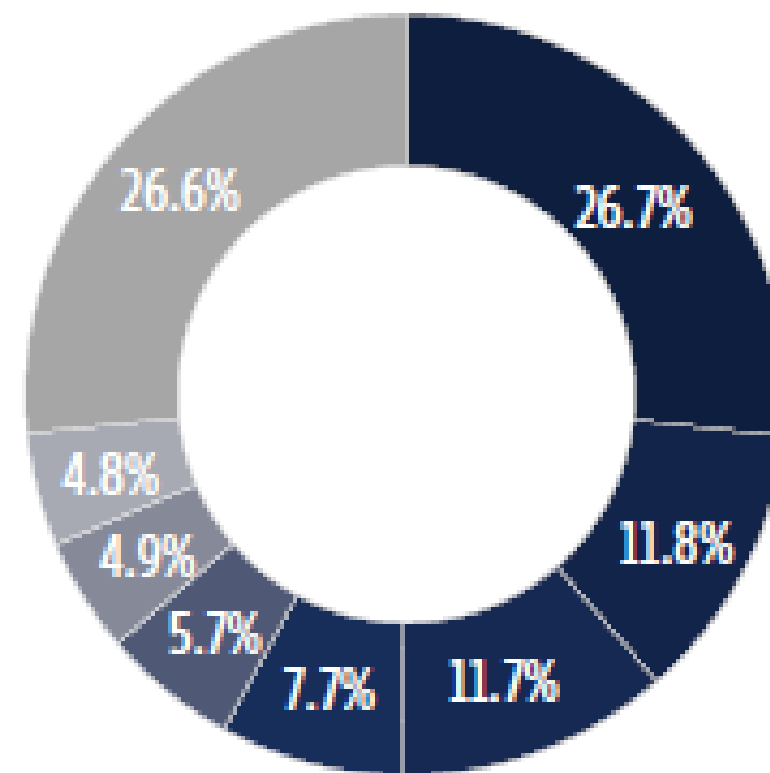
Figure 4 – Mercosur-4's main partners for trade in goods



Fuente: European Parliament Research Service

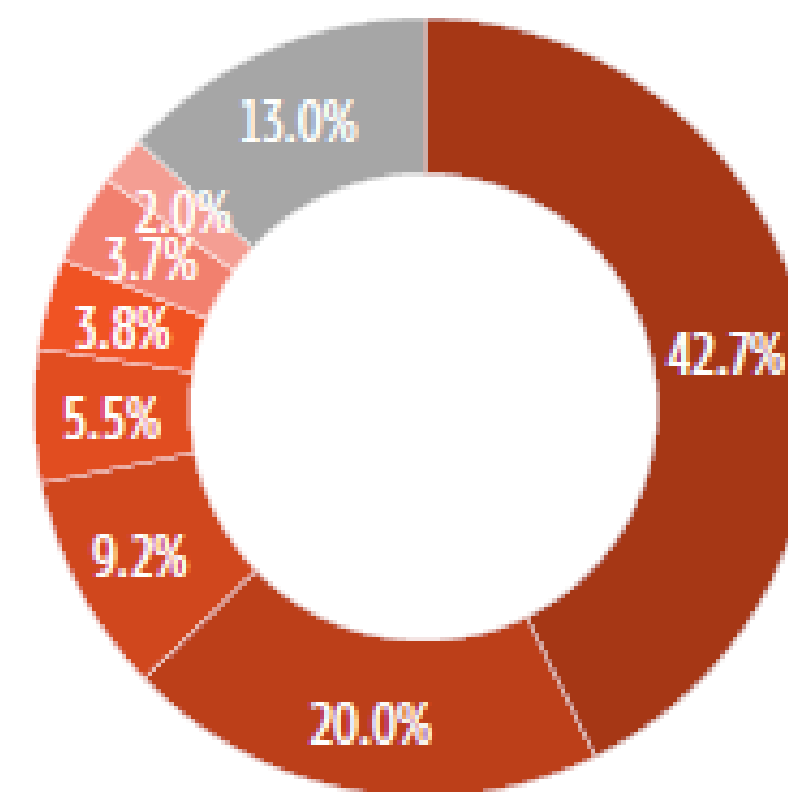
- **Características del comercio Unión Europea - Mercosur**

Figure 5 – Main EU export products in 2023



- Mechanical appliances and electrical equipment
- Pharmaceutical products
- Vehicles and aircraft
- Oil, gas, coal
- Agri-food
- Plastic and rubber
- Optical instruments
- Other

Figure 6 – Main EU import products in 2023



- Agri-food
- Oil, gas, coal
- Ores, slag and ash
- Wood pulp
- Mechanical appliances and electrical equipment
- Iron and steel
- Vehicles and aircraft
- Other

Fuente: European  
Parliament  
Research Service



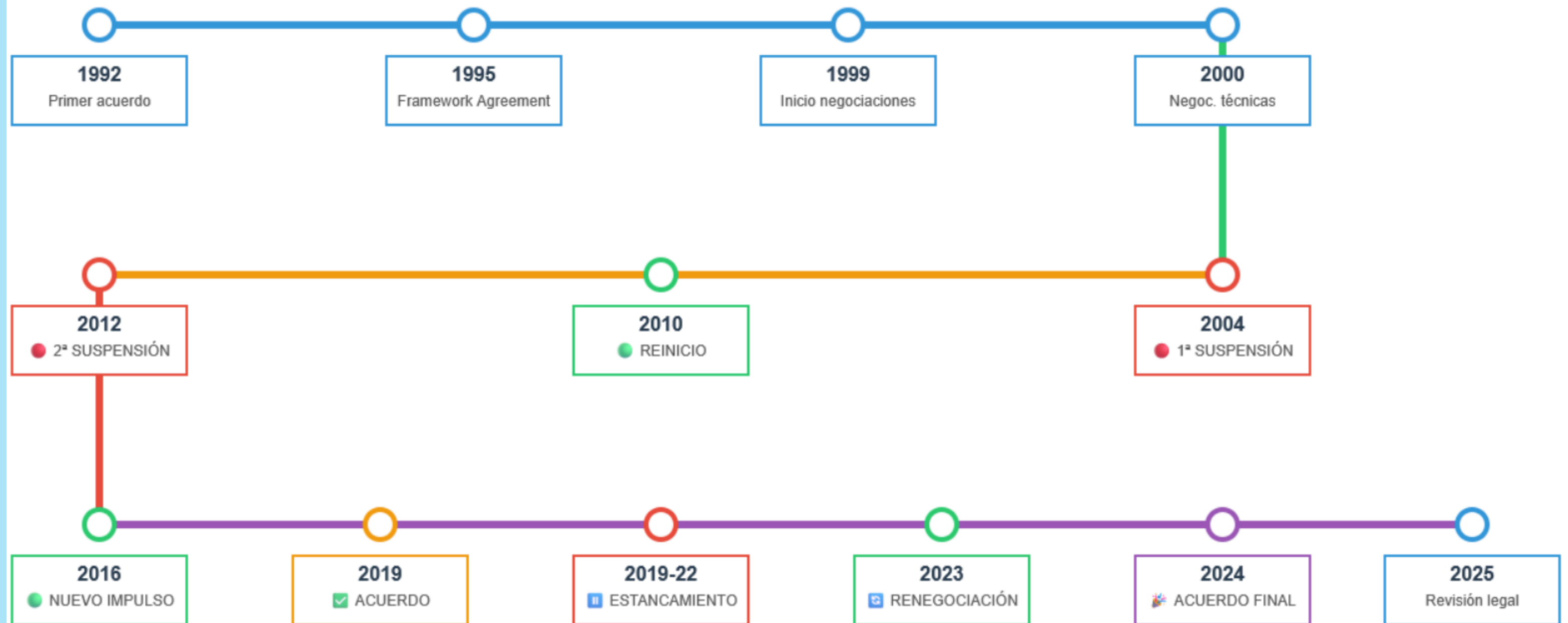
- **Los tres pilares del acuerdo**

- Diálogo político
- Cooperación
- Comercio

- **El contexto geopolítico del acuerdo**

- Crisis del orden liberal internacional
- Ascenso de China
- Estancamiento de negociaciones OMC

### III. Trayectoria histórica



Fuente: Elaboración propia en base a European Parliament Research Service

- **a. Primer impulso negociador: 2000-2004**

- Instalación del Comité de Negociaciones Birregionales en 2000
- Tres componentes de negociación: Diálogo político, cooperación y comercio e inversiones
- Límites al proceso de negociación:
  - Ofertas de las partes (mayor presencia de fuerzas contrarias a la apertura comercial, por ej. Francia y Brasil)
  - Escenario externo adverso
  - “Fracaso de Ronda de Doha en 2003 fue preludio de suspensión de negociación UE-Mercosur”: liberalización agropecuaria vs. bienes industriales y contratación pública

- **b. Suspensión de negociaciones y desinterés mutuo: 2004-2010**
  - Desencuentro entre los bloques por razones ideológicas y negativa a realizar concesiones significativas
  - La relación UE-Mercosur se limitó al diálogo político y cooperación
  - Establecimiento de asociación estratégica Brasil-UE
  - Algunos factores relevantes: gobiernos progresistas en Mercosur, ampliación de UE hacia el este (sector agropecuario extenso y poco competitivo), crisis financiera en 2008 y ascenso de Asia

- **c. Obstáculos tradicionales y nuevos riesgos: 2010-2016**

- Reanudación de negociaciones en 2010 bajo impulso de Argentina y España
- Factores que promovieron reanudación:
  - Bloqueo de negociaciones OMC
  - Apertura y búsqueda de mercados post crisis de 2008
  - Avance de China en la región
- Persistente división interna en UE respecto al proteccionismo agropecuario (Francia)
- Dificultades del Mercosur: proteccionismo de Argentina, destitución de Lugo en Paraguay, incorporación de Venezuela

- **d. Etapa final del acuerdo- Giro liberal-conservador y crisis de la globalización: 2016-2019**
  - Entendimiento de pilares de diálogo político y cooperación en 2018
  - Pilar comercial con dificultades por contraposición de posiciones ofensivas y defensivas
  - Factores que promovieron acuerdo de 2019:
    - Crisis del orden liberal internacional (Trump)
    - Repolitización de negociación comercial
    - Fin de ciclos políticos (Argentina y UE)
    - Concesiones de ambas partes

- **e. Estancamiento, renegociación y acuerdo final: 2019-2024**

- Estancamiento de las negociaciones 2019-2022
  - Controversia con Bolsonaro por políticas ambientales
- Renegociación en 2023:
  - Lula accede al gobierno en Brasil
- Versión final del acuerdo en 2024
  - Pendiente de ratificación
  - La ratificación en la UE será por un lado el pilar comercial (Consejo + Parlamento Europeo) y por otro el pilar de diálogo político y cooperación (Consejo + Parlamento Europeo + Parlamentos nacionales)





AFP (2024)



Mercosur (2024)



## IV. Acuerdo final

- **Pilar comercio**

- Eliminación de aranceles y eliminación de barreras no arancelarias

- **Pilar de diálogo político y cooperación**

- Migración, economía digital, investigación y educación, derechos humanos, protección del medio ambiente, gobernanza oceánica, lucha contra el terrorismo, lavado de dinero y ciber crimen, entre otros.

## V. Intereses ofensivos y defensivos

- **Mercosur**

- Intereses ofensivos:

- Sector agropecuario: carne vacuna, carne de cerdo, azúcar, arroz, etc.

- Intereses defensivos:

- Bienes industriales
    - Sector automotriz (Dulcich 2022 y LSE 2020)
    - Períodos de convergencia más extensos

- **Unión Europea**

- Intereses ofensivos:

- Bienes industriales, químicos y farmacéuticos
    - Sector automotriz y autopartes
    - Productos lácteos y vinos
    - Normas sanitarias y fitosanitarias
    - Derechos de propiedad intelectual

- Intereses defensivos:

- Sector agropecuario: carne, ethanol, azúcar, etc.

## VI. Obstáculos

- Coalición “agrícola-ganadera” liderada por Francia
- Complejidad del proceso de ratificación en la Unión Europea
- Cambios políticos que dificulten la ratificación
- Cumplimiento de normativa ambiental por parte de Brasil

## VI. Reflexiones finales

- Si bien se llegó a un acuerdo final, el proceso de ratificación es complejo y tiene grandes desafíos
- La crisis de la globalización y el cuestionamiento al orden internacional liberal, principalmente por Estados Unidos, resultó un factor determinante para el acuerdo (Sanahuja & Rodríguez, 2021)
- A nivel del Mercosur parecería existir un acuerdo de ratificar el acuerdo con la Unión Europea
- ¿Se ratificará el acuerdo en esta ventana de oportunidad?

**¡Muchas gracias!**