





Acción de Nulidad

Consultorio UDELAR

Dra. Valeria Proverbio



La nueva **Ley N° 20.010** modifica el proceso anulatorio ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, procurando su agilización.



Con la finalidad de reducir su duración, la **Ley N° 20.010 de 01.12.2021 (publicada el 22.12.2021)** acompasa el contencioso anulatorio a las disposiciones generales del Código General del Proceso (CGP), abandonando las disposiciones del Código de Procedimiento Civil, reduciendo los plazos de ciertos actos procesales y disponiendo su **perentoriedad e improrrogabilidad.**

La ley entró en vigor el **01.01.2022**, aplicando sus disposiciones a todos los procesos nuevos y en trámite, aunque sin afectar los plazos, recursos y/o diligencias en curso o que hubieran tenido principio de ejecución. Asimismo se prevé la **creación de una comisión de reforma integral del sistema.**



Entre las **principales novedades**, se pueden destacar:

1.- Remisión al C.G.P.

Se aplicará lo dispuesto en el **Libro I del C.G.P.**, (a excepción de las disposiciones referidas al principio de intermediación) en todos aquellos aspectos no regulados por la normativa específica (Decreto-Ley 15.524 y Leyes 15.869 y 20.010).

Artículo 2 de la Ley 20.010, que sustituye el art. 104 del D.L. 15.524, de 9 de enero de 1984.

2.- Domicilio electrónico

Se recoge lo establecido por Acordada del Tribunal de lo Contencioso Administrativo (TCA) 43/013 sobre la necesidad de **constituir domicilio electrónico en los actos de proposición**, so pena de tenerlo por constituido en los estrados sin necesidad de mandato o declaración alguna. Por otra parte, se listan las resoluciones a ser notificadas en tal domicilio, incluyendo las establecidas en el **artículo 87** del **CGP**.

Artículo 3 Ley 20.010.



3.- Tercerías

Se establece la posibilidad de denunciar tanto en la demanda como en la contestación, los nombres y domicilios de terceros cuyos derechos o intereses directos personales y legítimos podrían verse afectados en caso de recaer sentencia anulatoria, quienes podrán comparecer dentro del **plazo de 30 días** y tomarán el proceso en el estado en que se encuentre.

Artículo 4 Ley 20.010



4.- Plazos

Se establece la **perentoriedad e improrrogabilidad** de todos los plazos del proceso y se reducen los siguientes:

- Contestación de la demanda: 30 días (**Art. 5**)
- Alegatos de bien probado: plazo común de 15 días (**Art. 11**)
- Dictamen PECA: 60 días (**Art. 11 inc. 2**)



5.- Excepciones previas

Se amplía el elenco de las enumeradas en el artículo 66 del Decreto-Ley 15.524 a las establecidas en el art. 133 del CGP. (**Art. 7 Ley 20.010**)

Traslado al actor por el plazo de **10 días**.

Adicionalmente se establecen excepciones que pueden ser **relevadas de oficio (Art. 8 Ley 20.010)**

Da **vista a las partes** con plazo de **10 días**, posterior **dictamen del PECA** con plazo de **30 días** para expedirse.

6.-Prueba

La prueba documental deberá agregarse con la demanda y contestación.

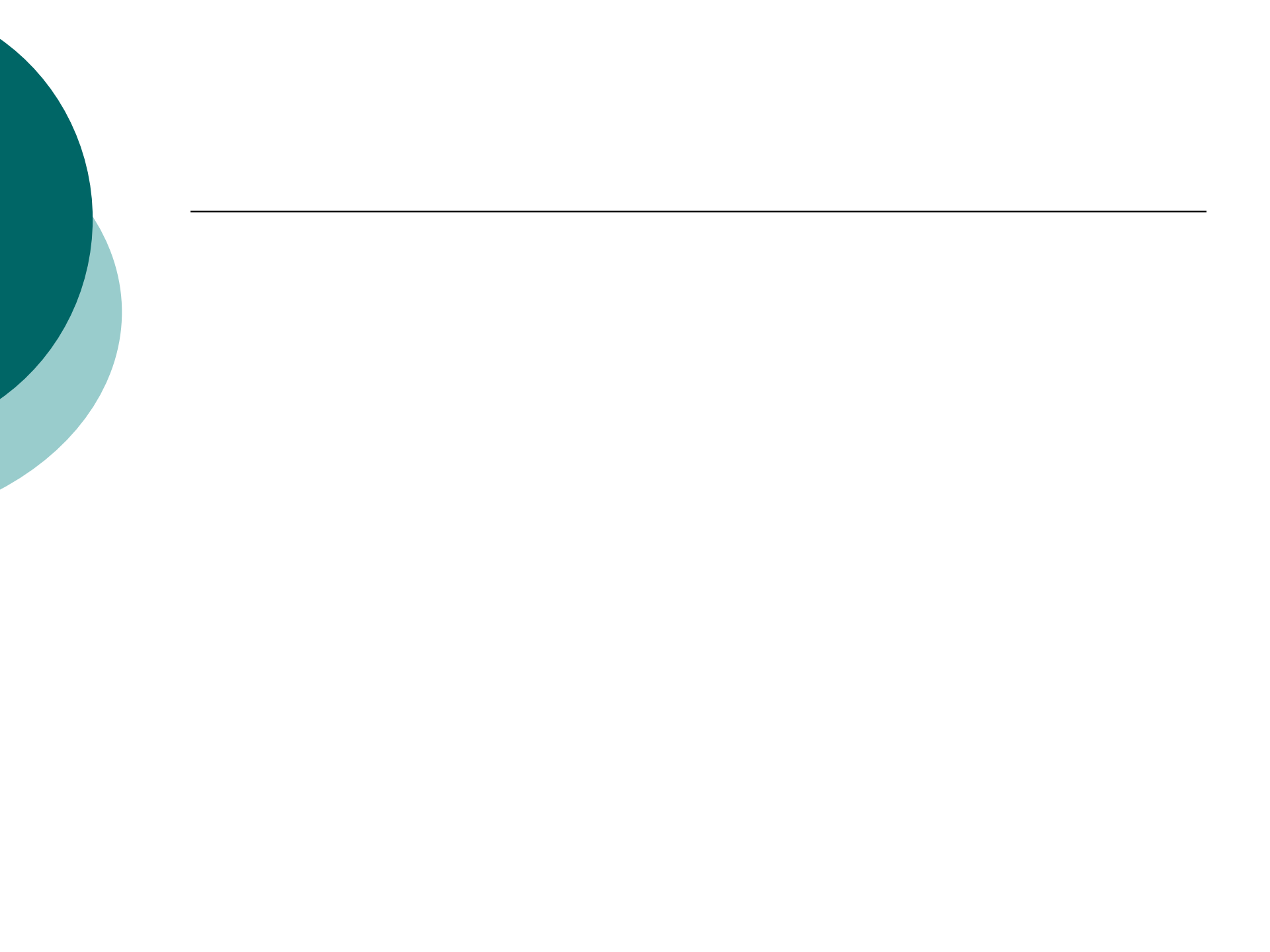
En etapa de **despacho saneador**, si se requiere prueba, las partes contarán con un plazo común de **6 días** para su proposición (**Art. 9**).

Respecto del **objeto principal**, se establece un plazo común de **10 días** para su proposición, de la que se dará **traslado** por un plazo común de **5 días** para proponer **contraprueba o prueba sobre la prueba (Art. 10)**.



7.- Reforma del sistema Contencioso Anulatorio

Finalmente, se crea una comisión para la reforma integral de todos los procesos que se tramitan ante el TCA y sus trámites previos, que deberá elaborar un ante proyecto de ley en el plazo de un año desde su constitución y elevarlo a la Presidencia de la Asamblea General para su consideración.



Proceso Contencioso Administrativo.

Otras **denominaciones**: - procedimiento de la acción de nulidad ante el TCA (DL 15524) –contencioso de anulación –contencioso anulatorio.

- **Características**: -Procedimiento escrito.
- **Procedimiento con plazos no perentorios y prorrogables (de regla- hay excepciones-art. 66 DL 15.524).**
- Se rige por la Constitución-arts. 307 a 321.
- DL 15.524 Ley Orgánica y por las Leyes 15.532 y 15.869 y la Ley 20.010.
- **CPC (excluido el régimen del CGP según art. 545).**
- Procedimiento jurisdiccional pero no judicial.
- TCA órgano independiente de creación constitucional.

Continuación

- No procede la conciliación previa.
-
- Si procede el previo agotamiento de la vía administrativa (ya visto en recursos administrativos)
 - Demanda*: acompañada de fundamentos en que se funda el derecho, y copia o notificación del acto impugnado, o individualización del D.O. en que fue publicado dicho acto.
 - Traslado por **20 días** para la contestación de la demanda, existiendo un plazo de **9 días** perentorio para la **interposición de las excepciones taxativas del art. 66 del DL 15.524. Si se solicita más plazo se concederá 10 días. Hasta tanto no se acuse la rebeldía, puede contestar.**

Continuación

- Período de prueba con plazo de 60 días (20 primeros días para el ofrecimiento de prueba, los segundos 10 días para la presentación de contraprueba o prueba de tachas, y los terceros 30 días para diligenciamiento de la prueba ofrecida y presentada anteriormente).
- Certificación de la prueba.
- Alegatos escritos: plazo de 15 días hábiles y no perentorios por su orden para el actor y para el demandado. Ahora es común para ambas partes.

Continuación

- Se escucha al Procurador del Estado en lo Contencioso Administrativo (PECA)*, quien cuenta con un plazo de **90 días** corridos y perentorios para dictaminar.
- Pasa a estudio de los 5 ministros del TCA por un plazo de 45 días cada uno, pudiéndose solicitar diligencias para mejor proveer por Ministros o PECA.
- Sentencia: 20 días siguientes- a) si confirma el acto, se trata de una sentencia declarativa; b) si anula el acto, se trata de una sentencia constitutiva.

Continuación

- Para declarar nulidad del acto impugnado por lesión de un derecho subjetivo, se necesitan 3 votos conformes.
- Para declarar la nulidad del acto impugnado por lesión de un interés legítimo, necesitan 4 votos conformes.
- Para reservar acción de reparación patrimonial ulterior- 3 votos conformes- tenerse suficientemente justificada la causal de nulidad invocada.

Cont.

- Para dictar sent. TCA únicamente podrá confirmar o anular el acto, nunca podrá reformarlo ni dictar un acto sustitutivo (límites a su potestad jurisdiccional).
- Recursos:
 - Reposición- art. 97 L. 15.524
 - Ampliación y aclaración- art. 98
 - Revisión- art. 99

DEMANDA ACCIÓN DE NULIDAD

- **Suma:** Se deduce acción de nulidad.
- **Invocación:** Al Tribunal de lo Contencioso Administrativo.
- **Comparecencia:** 1er.
(domicilio electrónico), al Tribunal DIGO:
- **Exordio:** Que vengo, en tiempo y forma, a promover contra el acto.....acción de nulidad, en mérito.....

Hechos

- ASPECTO FORMAL y SUSTANCIAL
- Notificación del acto
- Interposición de recursos, fecha.
- Fundamentación y fecha
- Plazo vencimiento resolución de los recursos
- Fecha notificación confirmatoria acto impugnado
- **En suma:** se ha agotado la vía administrativa y se deduce en tiempo el accionamiento por nulidad.

Cont.

- Relación de perjuicios del acto atacado.

Prueba: sin perjuicio de la agregación en este acto,...

Derecho y Petitorio: arts. 309 Constitución, D. Ley 15.524, Ley 15.869 y Ley 20.010, al Tribunal
Solicito:

Petitorio:

- 1.- De estilo.
- 2.- ...por deducida en tiempo y forma la acción de nulidad...
- 3.- ...se confiera traslado a...a contestar la demanda y agregar los antecedentes administrativos conforme lo establecido en los artículos 63 y 64 del DL 15.524, bajo apercibimiento de lo establecido en el artículo 65 de la misma norma legal y según los artículos 5 y 13 de la ley 20.010.
- 4.- ...anule el acto objeto de este accionamiento.



OTROSIES

- Autorizaciones
- Honorarios y vicésima.
- Tributación TCA

Tributación del TCA

- Tributo
- **LEY 16134, Art. 82 deberá ser abonado tantas veces como litigantes comparezcan.**
- **VALOR**
- **Vigencia: 01/01/2023- 31/12/2023**
- **\$ 1.625**
- **Tasa**
- **LEY 16462 . art 182,183**
- **VALOR**
- **Vigencia: 08/05/2023- 31/08/2023**
- **\$ 665**
- **VALOR TOTAL**
- **\$ 2.290**
- **IMPORTANTE:**
- **Al presentar el inicial debe agregar Vicésima (\$ 849 en timbres profesionales) y el timbre profesional de menor valor.**