

# **SEGURIDAD SOCIAL**



# 1) ORIGENES:

- **La seguridad social tiende a contemplar los riesgos de las personas económicamente débiles de un país.**
- **1) Suceso venturoso:**
- **2) Hecho lamentable:**

## 2) EVOLUCIÓN:

- **A) SISTEMAS DE PREVISIÓN BASADOS EN EL AHORRO INDIVIDUAL:**
- - Las primeras soluciones se basaban en el **esfuerzo individual**.
- - **Ventajas/desventajas?**

## 2) EVOLUCIÓN:

- **B) SEGUROS MERCANTILES:**
- - El interesado abonaba una **prima mensual** destinada a cubrir un riesgo, la vejez, la muerte, la incapacidad que era cubierta por la compañía de seguros.
- - Al repartir el riesgo entre los asegurados se posibilita un **mejor resultado** por lo que se consideraba que se trataba de un mecanismo superior al ahorro individual.
- Desventajas?

## 2) EVOLUCIÓN:

- **C) LA ASISTENCIA PRIVADA:**
- - La **beneficencia** en sus diferentes formas fue otra de las respuestas sociales que se generaron. En este grupo se pueden incluir la **caridad privada, individual e institucional.**
- - Se trata de un **sistema espontáneo e imprevisible.**

## 2) EVOLUCIÓN:

- **C) LA ASISTENCIA PRIVADA:**
- FINALIDAD
- **a) Precursora:** cubre nuevas necesidades no cubiertas por el Estado.
- **b) Supletoria:** cubre necesidades cuando la asistencia pública es inoperante.
- **c) Complementaria:** cubre necesidades cuando lo que brinda el Estado es insuficiente.

## 2) EVOLUCIÓN:

- **D) LA ASISTENCIA PÚBLICA:**
- - **Combina ideas filantrópicas, religiosas y una política de contención social.**
- - Uno de los instrumentos más relevantes que aún se utiliza es el de las **prestaciones no contributivas** las cuales surgieron en Dinamarca en 1891.
- Desventajas?

## 2) EVOLUCIÓN:

- **D) LA ASISTENCIA PÚBLICA:**
- Tanto las formas privadas como públicas de asistencia presentan algunos inconvenientes:
  - **a) Asistencia privada:** carácter **espontáneo**.
  - **Asistencia pública:** carácter **discrecional**.
  - **b) Paternalismo.** Pocos beneficios podían reclamarse como derechos subjetivos (pensiones de vejez o invalidez)

## 2) EVOLUCIÓN:

- **E) EL MUTUALISMO:**
- - Se trata de la **conjunción de grupos de personas vinculadas generalmente por lazos laborales, religiosos o de nacionalidad que se organizan para socorrerse mutuamente principalmente en materia de asistencia sanitaria.**
- - Reciben el nombre de **mutualidades, sociedades de socorros mutuos, mutualistas, etc.**
- Desventajas?

## 2) EVOLUCIÓN:

- F) LA PREVISIÓN SOCIAL. LOS SEGUROS SOCIALES.
- - Los **seguros sociales** fueron impulsados por **Bismark** en **Alemania** en **1881**.
- - Se trata de un **régimen legal y obligatorio** por el que se cubrían determinados riesgos de los trabajadores mediante el triple aporte de los patronos, trabajadores y el Estado.

## 2) EVOLUCIÓN:

- **E) LA PREVISIÓN SOCIAL. LOS SEGUROS SOCIALES.**
- - Primeros riesgos cubiertos: **seguros por enfermedad, accidentes de trabajo e invalidez.**
- - Los seguros aparecen vinculados a la figura del **trabajador.**
- - Los **primeros beneficiarios** son los **obreros fabriles** y los **riesgos son los que amenazan la fuerza de trabajo** y el **monto del subsidio se vincula al salario.**

## 2) EVOLUCIÓN:

- **E) LA PREVISIÓN SOCIAL. LOS SEGUROS SOCIALES.**
- **CARACTERES:**
  - a) **Seguros obligatorios de fuente legal.**
  - b) **Derecho subjetivo**
  - c) **Se organizan de manera independiente**

## 2) EVOLUCIÓN:

- **E) LA PREVISIÓN SOCIAL. LOS SEGUROS SOCIALES.**
- **CARACTERES:**
- **e) Administración a organismos públicos.**
- **f) Prestaciones están vinculadas al salario de actividad.**

## 2) EVOLUCIÓN:

- **G) LA SEGURIDAD SOCIAL:**
- - Los seguros sociales fueron los sistemas más avanzados hasta que a raíz de las ideas de **Lord Beveridge** surgen planteos más ambiciosos.
- - Lord Beveridge ocupó distintos cargos en la Administración Británica.
- - Sus ideas se ven plasmadas en los **informes** : “**Seguro social y servicios afines**” (1942) y “**Pleno empleo en una sociedad libre.**” (1945)

## 2) EVOLUCIÓN:

- **DIFERENCIAS ENTRE EL SEGURO SOCIAL Y LA SEGURIDAD SOCIAL:**
- **1) Generalidad.**
- **2) Unidad.**
- **3) Financiación.**

### 3) DENOMINACIÓN:

#### SEGURIDAD SOCIAL:

La expresión fue utilizada incidentalmente por **Simón Bolívar** en 1819 en un discurso pronunciado en la Angostura:

*“El sistema de gobierno más perfecto es aquel que produce mayor suma de felicidad posible, mayor suma de seguridad social y mayor suma de estabilidad política.”*

## 3) DENOMINACIÓN:

### SEGURIDAD SOCIAL:

*“Es el programa de liberar a los individuos de cualquier comunidad organizada de las preocupaciones que los acompañan en la vida y el ordenamiento jurídico – administrativo que debe organizarse a tal fin.”*

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### A) CARACTERES:

- Es un **derecho reciente**.
- De **origen étático**
- Es un derecho de **tendencia unificadora**.
- Tiende a la **internacionalización**.

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### B) AUTONOMÍA:

**Un sector de la doctrina niega la autonomía del derecho de la seguridad social respecto al derecho laboral en base a tres elementos:**

- a) La seguridad social continúa en gran medida anclada en el trabajo por cuenta ajena (Alonso Olea).
- b) La estipulación de beneficios de seguridad social en convenios colectivos hace más difícil la separación entre ambas disciplinas.

## **4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:**

### **B) AUTONOMÍA:**

**Otros autores admiten la autonomía en base a las siguientes factores:**

- a) Objeto: proteger a los seres humanos de las contingencias o riesgos.
- b) Sujetos amparados.
- c) Relaciones jurídicas involucradas.

# 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

## C) PRINCIPIOS:

- Relatividad de los principios:

El relativismo proviene de dos razones:

- No existe un modelo único de seguridad social.
- Dentro de un mismo modelo la enumeración de principios es por demás variada.

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

- **Principio de universalidad subjetiva:**
  - . Consiste en el postulado de que **todos los individuos sin distinción alguna deben integrar el sistema** contribuyendo a su sostenimiento y quedando amparados para el caso de que les sobrevenga cualquiera de las contingencias previstas.

El art. 67 de nuestra Constitución lo recoge al hablar de jubilaciones generales y seguros sociales que comprenderán a todos los trabajadores, patronos, obreros y empleados.

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 2) Principio de totalidad o universalidad objetiva:

- Postula que la seguridad social debe cubrir **todas la contingencias** que enfrentan al ser humano a desequilibrios en sus ingresos o en sus gastos.
- El **Convenio No. 102 de la OIT**, enumera la nómina de riesgos que deben ser objeto de protección: **a) enfermedad, b) desempleo, c) vejez, d) accidente de trabajo y enfermedad profesional, e) prestaciones familiares, f) maternidad, g) maternidad, h) invalidez y i) sobrevivencia.**

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 3) Principio de igualdad:

- El otorgamiento de las prestaciones debe realizarse de la misma manera para todas las personas sin ninguna clase de distingos. **Ante situaciones idénticas deben recibirse iguales prestaciones.**
- Este principio es consagrado en el **Convenio Internacional No. 118.**
- A nivel nacional está plasmado en el **art. 8 de la Constitución** “todas las personas son iguales ante la ley” y en el **art. 3 del Decreto –ley No. 9** “todos los habitantes de la República ante la misma circunstancia o contingencia recibirán igual cobertura.”

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 4) Principio de suficiencia:

- Señala que **las prestaciones deben ser otorgadas de tal forma que satisfagan la necesidad generada por la contingencia de manera adecuada**. Se entiende que las prestaciones deben alcanzar niveles básicos de dignidad, oportunidad y eficiencia.
- Nuestra **Constitución** lo reconoce cuando expresa que se deberán garantizar retiros adecuados y subsidios.
- El **art. 3 del Decreto Ley No. 9** lo define como aquel que “procura la satisfacción adecuada de las necesidades reales de los individuos en razón de las contingencias cubiertas.”

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 5) Principio de solidaridad:

- Supone que **toda la población contribuye al sostenimiento del sistema de acuerdo a sus posibilidades** sin que deba existir otra expectativa subjetiva que el derecho a recibir protección según las propias necesidades.
  - **Solidaridad general-** Todos los miembros de la sociedad suministran los medios necesarios con independencia del interés particular en la obtención de la prestación y en función de capacidad contributiva.
  - **Solidaridad intergeneracional-** Cada generación activa proveería a la tutela de las generaciones pasivas.

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 6) Principio de unidad:

- Hace referencia a la **unidad de administración**. En nuestro país surge de la estructura impuesta por la ley No. 15.080 de carácter centralizado.

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 7) Principio de participación:

- La justificación de la participación está en la obligación que se le impone a cada habitante de contribuir a la financiación del sistema.
- Está consagrado en nuestro país en el **literal M de las Disposiciones Transitorias y Especiales de la Constitución en la regulación del art. 195** referente a la conformación del Banco de Previsión Social.
- Reglamentación – **ley No. 16.241**.

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 8) Principio de protección:

- Habilita a aplicar la norma más favorable en caso de que dos o más normas pretendan aplicabilidad en un caso determinado, a resolver las dudas interpretativas a favor de la solución más favorable al trabajador y a mantener las condiciones más beneficiosas adquiridas por el trabajador.
- No está consagrado expresamente en el Decreto-ley No. 9 aunque pueden encontrarse rastros en el art. 1 numeral 3 del art. 3.
- Art. 61 Ley No. 16.713.

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 9) Principio de internacionalidad:

Es una situación de hecho que se va dando por el desarrollo del comercio internacional y el surgimiento de empresas multinacionales.

- Igualdad de trato entre nacionales y extranjeros.
- Conservación de derechos adquiridos o en curso de adquisición.
- Totalización de los períodos de afiliación y cotización.
- Principio de distribución a prorrata temporis.

## 4) EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL:

### 10) Principio de exclusividad legal:

- Supone que **la ley es la única fuente admisible de seguridad social**.
- Sin perjuicio de ello, es importante el papel que pueden tener los convenios colectivos en la generación de protecciones vinculadas a partidas salariales.
- El art. 1 del Decreto-ley No. 9 establece expresamente este principio.

# BIBLIOGRAFÍA

NICOLIELLO, Ariel. Derecho de la Seguridad Social, FCU, 2018

*o La seguridad social en el Uruguay, (autores varios). FCU, 1991. Capítulo 1: Introducción. Conceptos Generales (por Américo Plá Rodríguez).*

*Grzetich, Antonio. Derecho de la Seguridad Social, Parte General, Volumen I, segunda edición, FCU, 2005. Capítulos 1, 2, y 3.*